

125009, Российская Федерация, г. Москва, ул. Тверская, д. 27, стр. 2, а/я 894, тел./факс: +7(495) 737-61-03, +7(495) 737-61-49, e-mail: info@proeek.ru

02.09.2018 № 09-12/11
на № _____ от _____



**В Федеральную антимонопольную службу
Российской Федерации**
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, дом 11

Заявитель: 1. Национальное объединение
экспертных организаций в строительстве (НОЭКС)
115419, г. Москва, 2-й Рощинский проезд, д. 8, офис
609

2. ООО «Московская негосударственная
экспертиза строительных проектов» (ООО
«Мосэксперт»)
125047, г. Москва, ул. Бутырский Вал, д. 5

Ответчик: 1. Комитет по архитектуре и
градостроительству города Москвы
(Москомархитектура)
125047, г. Москва, Триумфальная пл., д. 1, стр. 1
2. Комитет города Москвы по ценовой политике в
строительстве и государственной экспертизе
проектов (Москомэкспертиза)
125047, г. Москва, ул. 2-я Брестская, д. 8

Обращение в связи с неисполнением предупреждения ФАС России

14 февраля 2017 года Национальное объединение экспертных организаций в строительстве (далее - НОЭКС) и ООО «Московская негосударственная экспертиза строительных проектов» (далее - ООО «Мосэксперт») обратились в Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации с жалобой о нарушении Комитетом по архитектуре и градостроительству города Москвы (далее - Москомархитектура) федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Москомархитектура незаконно ограничивает конкуренцию в области экспертизы проектной документации путем принятия необоснованных актов (отказов в размещении документации в ИАИС ОГД). Тем самым, препятствует осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам – учреждениям

негосударственной экспертизы проектной документации, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к заключениям, подготовленным организациями, аккредитованными на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) инженерных изысканий.

По доводам, изложенным в жалобе, ФАС России была проведена проверка.

30.01.2018г. в наш адрес поступило сообщение ФАС России № РП/5808/18 о том, что Федеральная антимонопольная служба выявила наличие в действиях Комитета по архитектуре и градостроительству города Москвы признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности организациям, аккредитованным на право проведения негосударственной экспертизы, которые приводят к ограничению, устранению конкуренции.

Также в письме ФАС содержалось уведомление о том, что Комитету по архитектуре и градостроительству города Москвы выдано предупреждение о необходимости прекращения указанных действий и устранении нарушения до 27.03.2018г.

Настоящим сообщаем, что до настоящего момента Москомархитектурой и Москомэкспертизой не предпринято действий к устранению нарушений. И, несмотря на предупреждение ФАС России, Москомархитектура продолжает, превышая свои полномочия, исследовать экспертные заключения, подготовленные негосударственными экспертными учреждениями и отказывать в размещении документации в ИАИС ОГД по неустановленным законом основаниям.

Так, 29.03.2018г. Москомархитектурой было отказано в размещении положительного заключения от 31.03.2018 № 77-2-1-3-0010-18, подготовленного ООО «Московская негосударственная экспертиза строительных проектов» по объекту капитального строительства: «Храмовый комплекс (православный Храм на 500 прихожан и дом Причта) по адресу город Москва, пересечение Юрловского пр. с пр. Дежнева (напротив вл. 21-21а).

Основания, указанные в отказе, не соответствуют действительности:

1. Москомархитектура в абзаце 3 отказа указала, что отсутствуют сведения о результатах инженерных изысканий. Данное замечание, не соответствует действительности. Поскольку, на стр. 4 экспертного заключения, в пункте 2.1.1 указаны сведения о результатах инженерных изысканий для строительства Храмового комплекса, ранее рассмотренных ГАУ города Москвы «Московская государственная экспертиза» (МОСГОСЭКСПЕРТИЗА) - положительное заключение от 03 ноября 2015 года рег.№ 77-1-4-0789-15. На стр. 13 в п 4.2.1. имеются указания на результаты инженерных изысканий, на соответствие которым проводилась оценка проектной документации.
2. Также, в своем отказе Москомархитектура указала, что не рассмотрен раздел «Пояснительная записка», при этом сделаны выводы о соответствии указанного раздела. Данный вывод также не соответствует действительности. О том, что раздел «Пояснительная записка» был рассмотрен говорится на стр. 5 экспертного заключения в разделе 3.2.1. Перечень рассмотренных разделов проектной документации; а также на стр. 13 в п. 4.2.2. имеются выводы о соответствии в отношении технической части проектной документации, в т.ч. раздел «Пояснительная записка» соответствует требованиям к содержанию раздела.

Вышеуказанные основания, послужившие отказу Москомархитектуры в размещении документации в ИАИС ОГД, подтверждают, что Москомархитектура не имея на то полномочий, а также аттестованных экспертов по проектной документации, изучает экспертные заключения и незаконно дает им оценку.

Более того, у НОЭКС есть основания полагать, что Москомархитектура не является органом, самостоятельно принимающим решения о размещении или не размещении документации в ИАИС ОГД, а транслирующим позицию Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизы проектов (Москомэкспертиза). Так в письме И.о. председателя Москомэкспертизы Бессонова А.К. от 31.01.2018 № Д15-54/8-1 в адрес руководителя департамента градостроительной политики города Москвы Лёвкина С.И. прямо указывается, что «Москомэкспертизой в адрес Москомархитектуры подготовлен отказ в регистрации указанной документации в ИАИС ОГД. Основаниями для отказа явились:». Перечисленные основания отказа полностью совпадают с теми, что указаны в письме Москомархитектуры от 05.02.2018 № МКА-02-1303/8-1, направленном в адрес ООО «Мосэксперт».

В письме Москомэкспертизы от 31.01.2018 № Д15-54/8-1 также сообщается: «Одновременно информируем, что после устранения замечаний Москомэкспертиза в оперативном порядке регистрирует и передаст документацию для размещения в ИАИС ОГД». Очевидно, что реальным оператором ИАИС ОГД и органом, осуществляющим проверки заключений негосударственных экспертиз в Москве, является Москомэкспертиза.

Примечательно, что заключение, указанное в письмах Москомэкспертизы от 31.01.2018 № Д15-54/8-1 и Москомархитектуры от 05.02.2018 № МКА-02-1303/8-1, было зарегистрировано в ИАИС ОГД 05.02.2018 за №70-249/18-(0)-0.

Важным обстоятельством по настоящему делу является тот факт, что 29.03.2018г. при рассмотрении кассационной жалобы ООО «Мосэксперт» по делу №А40-51465/2017 Верховным Судом Российской Федерации был признан несоответствующим закону отказ Москомархитектуры в размещении документации в ИАИС ОГД.

На основании изложенного, прошу ФАС России принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по факту совершения Москомархитектурой и Москомэкспертизой действий, направленных на устранение на территории города Москвы конкуренции в сфере экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Приложения:

1. Копия письма Москомархитектуры от 29.03.2018г. № МКА-02-8161/8-1 «Об отказе в регистрации документации в ИАИС ОГД».
2. Копия письма Москомэкспертизы от 31.01.2018 № Д15-54/8-1 «О регистрации проектной документации в ИАИС ОГД».
3. Копия письма Москомархитектуры от 05.02.2018 № МКА-02-1303/8-1 «Об отказе в регистрации документации в ИАИС ОГД».

Президент НОЭКС
Заслуженный строитель России



Ш.М. Гордзениани