



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ИЗЫСКАТЕЛЕЙ

Общероссийская негосударственная некоммерческая организация
«Национальное объединение саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания»

129090, г. Москва, Большой Балканский переулок, д. 20 стр.1.
E-mail: iziskately@mail.ru, сайт: www.iziskately.ru

Тел. (+7 495) 680-08-46
Факс: (+7 495) 680-05-04

4 февраля 2014г.

№ 017

Министру строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
М.А.Меню

Уважаемый Михаил Александрович!

Национальным объединением изыскателей (далее – НОИЗ) рассмотрены проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предполагающего существенное изменение действующей системы негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (далее – экспертиза), а также протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 16.01.2014 (№ ДК-П9-13пр) (далее - Протокол) и сообщается следующее.

Проведенный анализ деятельности государственных (субъектовых) и негосударственных организаций, осуществляющих экспертизу результатов инженерных изысканий установил, что в большинстве субъектов Российской Федерации отсутствуют подготовленные кадры для проведения оценки соответствия выполненных инженерных изысканий требованиям технических регламентов. При этом, негосударственные экспертные организации обладают большим потенциалом по данному направлению деятельности и лучше обеспечены кадровым ресурсом. Например, из 254 юридических лиц, внесенных в реестр Росаккредитации на начало января 2014 года, 58 организаций имеют право осуществлять экспертизу результатов инженерных изысканий, при этом государственных организаций в этом списке только 12.

Сообщество изыскателей выступает против отмены обязательности проведения экспертизы в отношении всех объектов капитального строительства, кроме перечисленных в подпункте 5.3. Протокола. Мы считаем, что замена обязательности проведения процедур оценки соответствия заменой механизмом страхования в части работ по инженерным изысканиям не может быть выполнена в установленные Протоколом сроки, так как вопросы страхования рисков, связанных с природными и климатическими факторами, объективно влияющих на объекты капитального строительства на всей территории Российской Федерации требуют серьезной научной и методической работы.

В ходе многочисленных дискуссий и конференций по данному вопросу все профессионалы сообщества сошлись во мнении, что отмена обязательности процедуры экспертизы непременно повлечет за собой существенное снижение качества результатов инженерных изысканий и, как следствие, снижение качества проектной документации, что, в свою очередь, приведет к снижению уровня безопасности объектов капитального строительства, то есть к неминуемому ущербу и жертвам. Кроме этого, в большинстве случаев некачественно выполненные инженерные изыскания приводят к значительному увеличению стоимости капитального строительства.

На основании проведенного Комиссией по ценообразованию и экспертизе НОИЗ анализа работы института негосударственной экспертизы, обсуждения этой темы в саморегулируемых организациях изыскателей, считаем необходимым сохранение и дальнейшее его развитие в направлениях, предусматривающих внесение изменений в действующие нормативные правовые акты по следующим направлениям:

1. Уточнение требований к экспертам и процедурам их аттестации, в том числе:

- выравнивание требований и процедур аттестации экспертов государственных и негосударственных экспертных организаций;
- повышение требований к опыту работы специалиста в качестве практикующего эксперта - проектировщика или эксперта - изыскателя;
- создание нового перечня вопросов для аттестации, основанных на актуализированных нормативных документах, в т.ч. подготовленных профессиональными общественными организациями. В 2013г. НП «Центризыскания» подготовило вопросы для аттестации экспертов на основании актуализированных 2011-2012гг. нормативных документов которые не нашли отражение в действующей системе аттестации Минрегиона России;
- установление требований к единоличным руководителям и к лицам уполномоченным, утверждать экспертные заключения (эти лица должны быть гражданами Российской Федерации, ранее не судимые, имеющие соответствующее образование и опыт работ).

2. Уточнение требований к экспертным организациям и процедурам их аккредитации, в том числе:

- создание открытого реестра выданных заключений, единого для государственной и негосударственной экспертизы, включая указание лиц, осуществивших оценку соответствия и подписавших соответствующие разделы в экспертных заключениях;
- установление повышенных требований к минимальной численности экспертной организация с учетом направлений деятельности пропорционально количеству основных разделов проектной документации и видов инженерных изысканий;
- исключение аффилированности руководителей экспертных организаций с организациями застройщиков, проектировщиков или изыскательскими организациями;
- обеспечение информационной открытости экспертных организаций, в том числе в части обязанности опубликования перечня работающих в штате экспертов с указанием их специализации (сферы деятельности) и срока действия аттестатов; установление персональной административной ответственности на руководителей,

нарушивших обязательные требования к подготовке экспертных заключений и правила информационной открытости.

3. Уточнение процедуры строительного контроля, при выполнении инженерных изысканий отнесение к данному виду работ контроль за скрытыми работами в области инженерных изысканий;

4. Установление для всех видов экспертиз единого порядка осуществления оценки соответствия и выдачи экспертных заключений, установление единых требований к экспертным заключениям;

5. Определение порядка (регламент) оценки и обжалования (положительных и отрицательных) экспертных заключений с расширением полномочий экспертной комиссии Минстроя России и расширения круга заинтересованных лиц, уполномоченных направлять запросы в экспертную комиссию;

6. Создание при Минстрое России комиссии (конфликтной) по экспертизе с участием представителей национальных объединений строительной сферы и профессиональных предпринимательских общественных организаций.

Учитывая вышеизложенное, прошу Вас:

1. Учесть мнение сообщества изыскателей;

2. В целях исполнения пункта 5 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 16.01.2014 (протокол № ДК-П9-13пр) создать при Минстрое России рабочую группу по вопросам совершенствования института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

3. Включить председателя Комиссии по ценообразованию и экспертизе НОИЗ А.В. Акимова в состав вышеуказанной рабочей группы.

О принятом решении прошу Вас проинформировать.

Президент

Л.Г.Кушнир