

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 29 июля 2013 г. N 1336-р

Список изменяющих документов
(в ред. распоряжений Правительства РФ от 13.03.2014 N 354-р,
от 02.07.2014 N 1211-р, от 24.11.2014 N 2343-р,
от 16.04.2015 N 667-р)

1. Утвердить прилагаемый **план** мероприятий ("дорожную карту") "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства" (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию **плана**:

обеспечить реализацию **плана**;

ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации **плана**.

3. Мониторинг и контроль реализации **плана** осуществлять в соответствии с **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. N 1613-р.

4. Минфину России и федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию **плана**, при подготовке проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период учитывать в установленном порядке мероприятия, предусмотренные **планом**.

5. Признать утратившими силу:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. N 1487-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 35, ст. 4849);

пункт 10 распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. N 1613-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 37, ст. 5040);

пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 г. N 440-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 13, ст. 1605).

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 29 июля 2013 г. N 1336-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") "СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УЛУЧШЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КЛИМАТА В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА"

Список изменяющих документов
(в ред. распоряжений Правительства РФ от 13.03.2014 N 354-р,
от 02.07.2014 N 1211-р, от 24.11.2014 N 2343-р,

от 16.04.2015 N 667-р)

I. Общее описание "дорожной карты"

1. Реализация плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства" (далее - "дорожная карта") призвана улучшить предпринимательский климат в сфере градостроительной деятельности, в том числе упростить процессы осуществления строительства от стадии подготовки градостроительной документации до ввода объектов в эксплуатацию и регистрации прав собственности.

2. Целями "дорожной карты" являются:

упрощение градостроительной подготовки земельных участков;

совершенствование регуляторной среды;

сокращение административных барьеров в строительстве, включая сокращение количества процедур, связанных с реализацией инвестиционно-строительных проектов, а также совокупного времени и расходов на их прохождение.

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 13.03.2014 N 354-р)

3. В качестве контрольных показателей реализации "дорожной карты" определены позиция в рейтинге Всемирного банка Doing Business по показателю "Получение разрешения на строительство" и показатели эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти (Минстроя России) по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

(в ред. распоряжений Правительства РФ от 13.03.2014 N 354-р, от 24.11.2014 N 2343-р)

Наименование контрольного показателя	Текущий момент	2014 год	2015 год	2018 год
Позиция в рейтинге Doing Business по показателю "Получение разрешения на строительство":	178	130	78	34
количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство (штук)	42	32	15	11
совокупное время прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство (дней)	344	200	130	56
объем затрат, необходимых для получения разрешения на строительство (процентов от дохода на душу населения)	129	120	104	101

Оценка эффективности деятельности руководителей Минстроя России осуществляется в соответствии с [разделом III](#) перечня показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. N 570-р

(в ред. распоряжений Правительства РФ от 13.03.2014 [N 354-р](#), от 24.11.2014 [N 2343-р](#))

II. План мероприятий

(в ред. [распоряжения](#) Правительства РФ от 13.03.2014 N 354-р)

Наименование мероприятия	Вид документа,	Исполнитель	Срок	Ожидаемый результат
--------------------------	----------------	-------------	------	---------------------

	подтверждающего исполнение мероприятия	(соисполнители)		
--	--	-----------------	--	--

I. Обеспечение градостроительной подготовки земельных участков в целях стимулирования строительства

<p>1. Установление обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления проводить аукционы по предоставлению свободных земельных участков по заявлениям граждан и юридических лиц, установление обязанности по передаче земельных участков, находящихся в государственной собственности, в собственность муниципальных образований, на территории которых приняты правила землепользования и застройки, за исключением земельных участков, необходимых для обеспечения государственных нужд, земельных участков, в отношении которых в Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства поступили обращения о вовлечении их в хозяйственный оборот, земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также в иных исключительных случаях, предусмотренных федеральным законом <*> (проект федерального закона N 444365-6 "О внесении</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Фонда "РЖС"</p>	<p>февраль - июнь 2014 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>увеличение количества земельных участков, предоставляемых по результатам торгов для жилищного строительства; создание стимулов для качественной и своевременной подготовки градостроительной документации органами местного самоуправления (правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий)</p>
---	--------------------------	---	---	--

изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности")

2. Завершение разработки правил землепользования и застройки городских поселений:

разработка и утверждение правил землепользования и застройки для всех городских округов и городских поселений

утверждение формы сводного ведомственный акт
плана-графика подготовки правил землепользования и застройки городских поселений

Минрегион России

июль 2013 г.

подготовка планов-графиков утверждения правил землепользования и застройки городских поселений <*>

акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, утверждающие планы-графики

Минрегион России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления городских поселений

август 2013 г. - представление актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в Минрегион России

утверждение правил землепользования и застройки городских поселений <*>

акты органов местного самоуправления

органы местного самоуправления городских поселений

июнь 2014 г.

мониторинг выполнения органами местного самоуправления сводных планов-графиков подготовки правил землепользования и застройки

доклад в Правительство Российской Федерации

Минстрой России с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

ежеквартально

городских поселений (на основании информации, представляемой субъектами Российской Федерации)

Федерации и органов местного самоуправления городских поселений

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 24.11.2014 N 2343-р)

3. Установление обязанности органов местного самоуправления утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктуры в 6-месячный срок с даты утверждения генеральных планов городских поселений и городских округов <*> (проект федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации)

федеральный закон

Минэкономразвития России

сентябрь - декабрь 2014 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

обеспечение населения объектами транспортной и социальной инфраструктуры и доступности таких объектов при застройке территорий

(п. 3 в ред. распоряжения Правительства РФ от 24.11.2014 N 2343-р)

4. Установление порядка утверждения документации по планировке территории на основании заявлений граждан и юридических лиц <*> (проект федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории)

федеральный закон

Минстрой России, Минэкономразвития России

Минстрой России, Минэкономразвития России

декабрь 2014 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона

январь - апрель 2015 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального

предоставление гражданам и юридическим лицам права участвовать в процедурах, связанных с планировкой территорий

Собрания Российской Федерации

(п. 4 в ред. распоряжения Правительства РФ от 24.11.2014 N 2343-р)

5. Обеспечение перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию (проект федерального закона о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию)	федеральный закон	Минэкономразвития России, Минстрой России, Минсельхоз России, Минприроды России, Минтранс России, Минпромторг России, Минкультуры России, Минздрав России, Минфин России, Минэнерго России, Минюст России	март 2014 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона апрель - сентябрь 2014 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	сокращение административных процедур при предоставлении земельных участков для строительства
--	-------------------	---	--	--

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 24.11.2014 N 2343-р)

6. Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на налоговое стимулирование целевого использования земельных участков, предоставленных для жилищного строительства (в том числе в части уточнения применяемых при исчислении суммы налога	федеральный закон	Минэкономразвития России, Минстрой России, Минфин России	сентябрь 2014 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов декабрь 2014 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных	уменьшение количества незастроенных земельных участков, предназначенных для строительства жилья, а также количества не завершенных строительством объектов жилищного фонда
---	-------------------	--	--	--

корректирующих коэффициентов)
(проекты федеральных законов о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации)

законов

январь - апрель 2015 г. -
сопровождение
рассмотрения проектов
федеральных законов
Федеральным Собранием
Российской Федерации до
их одобрения Советом
Федерации Федерального
Собрания Российской
Федерации

(п. 6 в ред. распоряжения Правительства РФ от 02.07.2014 N 1211-р)

7. Содействие в проведении аукционов по продаже земельных участков и предоставлению земельных участков в аренду для жилищного строительства
<*>:

увеличение количества земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства

утверждение формы сводного ведомственный акт
плана-графика проведения
аукционов по продаже и (или)
предоставлению в аренду
земельных участков (для органов
местного самоуправления) и
сводных планов-графиков
проведения таких аукционов (для
субъектов Российской Федерации)
<*>

Минстрой России с
участием Фонда "РЖС" и
субъектов Российской
Федерации

март 2014 г.

разработка и утверждение планов- акты органов
графиков проведения аукционов по исполнительной власти
продаже и (или) предоставлению субъектов Российской

Минстрой России с
участием органов
исполнительной власти

март 2014 г.

органами местного самоуправления Федерации и органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в аренду земельных участков, а местного самоуправления, также сводного плана-графика по самоуправлению, каждому субъекту Российской Федерации соглашения субъектов Федерации на период до 2016 года Российской Федерации с включением планов-графиков в и Минстроя России приложения к соглашениям об объемах ввода жилья, заключаемым Минстроем России и субъектами Российской Федерации

мониторинг реализации планов-графиков проведения аукционов по продаже и предоставлению в аренду земельных участков <*> доклад в Правительство Российской Федерации Минстрой России с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления ежеквартально в течение 2014 - 2016 годов

II. Совершенствование регуляторной среды

8. Установление исчерпывающего перечня административных процедур в сфере строительства:

формирование исчерпывающего перечня административных процедур в сфере жилищного строительства и исключение практики установления субъектами Российской Федерации дополнительных процедур, не предусмотренных федеральным законодательством

наделение Правительства федеральный закон Минстрой России январь - март 2014 г. -

Российской Федерации полномочиями по утверждению перечня административных процедур в сфере строительства (проект федерального закона N 402124-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации")

сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

утверждение перечня административных процедур в сфере жилищного строительства

акт Правительства Российской Федерации
Минстрой России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минтранс России, Минкультуры России, ФАС России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор

март 2014 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта акта

9. Введение дополнительных требований к составу информации, размещаемой в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, в части включения в нее региональных и местных нормативов градостроительного проектирования (поправки к [проекту](#) федерального закона N 86567-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления региональных и местных нормативов градостроительного проектирования")

федеральный закон

Минрегион России

январь - июнь 2014 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

формирование информационной базы по региональным и местным нормативам градостроительного проектирования

<p>10. Установление процедуры административного обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления, связанных с нарушением порядка осуществления полномочий в области строительства и земельных отношений, с внесением в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях соответствующих норм в отношении должностных лиц уполномоченных органов за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений (проект федерального закона N 355250-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации")</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>ФАС России, Минстрой России, Минэкономразвития России</p>	<p>октябрь 2013 г. - март 2014 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>сокращение количества нарушений при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области строительства и земельных отношений</p>
<p>11. Оптимизация требований к составу и содержанию разделов проектной документации объектов капитального строительства</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минстрой России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минтранс России, Минэнерго России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росрыболовство</p>	<p>июнь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления</p>	<p>сокращение средних сроков проектирования</p>

(в ред. распоряжений Правительства РФ от 24.11.2014 [N 2343-р](#), от 16.04.2015 [N 667-р](#))

12. Установление требований к составу и содержанию работ, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории	федеральный закон	Минстрой России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минтранс России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор	декабрь 2014 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона	повышение качества инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории
	постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России	январь - апрель 2015 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
			март 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления	
(п. 12 в ред. распоряжения Правительства РФ от 24.11.2014 N 2343-р)				
13. Уточнение требований к составу и содержанию работ по инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства	постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России, Минэкономразвития России	март 2014 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления	повышение качества инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства
14. Установление требований к составу и оформлению задания и программы	ведомственный акт	Минстрой России, Минэкономразвития	апрель 2014 г.	повышение качества инженерных изысканий

выполнения инженерных изысканий, а также к составу текстовой и графической частей материалов и результатов инженерных изысканий, включаемых в отчетные материалы

России, Минприроды
России, Ростехнадзор

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 24.11.2014 N 2343-р)

15. Установление порядка формирования и ведения фондов материалов и данных инженерных изысканий на основе информационных систем обеспечения градостроительной деятельности

постановление
Правительства
Российской Федерации

Минстрой России,
Минэкономразвития
России

октябрь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления

повышение качества и снижение стоимости инженерных изысканий

(в ред. распоряжений Правительства РФ от 24.11.2014 N 2343-р, от 16.04.2015 N 667-р)

16. Исключен. - Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2014 N 2343-р

17. Подготовка предложений о механизмах государственной поддержки комплексного развития территорий в целях строительства жилья экономического класса

доклад в
Правительство
Российской Федерации

автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", Минрегион России,
Минэкономразвития России,
Фонд "РЖС"

август 2013 г.

увеличение объемов строительства жилья экономического класса

18. Мониторинг реализации "дорожной карты" и внесение при необходимости предложений по ее изменению

доклад в
Правительство
Российской Федерации

Минэкономразвития России, автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив

ежеквартально (в порядке, установленном абзацем третьим пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации

контроль реализации плана и подготовка предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства в сфере

по продвижению новых
проектов" с участием
заинтересованных
федеральных органов
исполнительной власти

Федерации от 6 сентября
2012 г. N 1613-р)

градостроительной
деятельности

<*> За исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.
