



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«РОСТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Социалистическая ул. д.162 Ростов-на-Дону 344022
тел/факс (863)201-91-01 E-mail: rgsu@rgsu.ru
http://www.rgsu.ru

ОКПО 02069119
ОГРН 1026103175559
ИНН/КПП 6163020389/616301001

07.12.2012 № 4.6.31/3696

на № _____ от _____

Заместителю министра регионального развития РФ –
руководителю Федерального агентства по строительству и
жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой РФ)

В.И. Когану

Министерство регионального развития Российской Федерации
Садовая - Самотечная улица, дом 10/23 строение 1,
город Москва, Российская Федерация, ГСП-4, 127994

Копия: Президенту Национальное объединение организаций
экспертизы в строительстве (НОЭКС)

Ш.М.Гордезиани

Тверская улица, дом 27 строение 2
город Москва, Российская Федерация, 125009

Уважаемый Владимир Игоревич!

В связи с публикацией проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматривается ликвидация системы экспертизы на уровне органов государственной экспертизы субъектов Российской Федерации и организаций негосударственной экспертизы, направляем Вам Заключение по данному законопроекту

Приложение: Заключение по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1. Общие положения

Строительство зданий и сооружений различного назначения в составе градостроительной деятельности в государстве обеспечивает устойчивое развитие его территорий. Сохранение построенными объектами надежности в течение нормируемого срока их эксплуатации имеет огромное социальное и финансовое значение.

Строительство зданий и сооружений различного назначения представляет собой совокупность очень сложных технических процессов в их различных сочетаниях. Реализация этих процессов требует соблюдения большого количества обязательных технических и организационных требований для создания надежных объектов.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации еще в 2006 году в своем постановлении от 10 марта 2006 г. № 2883-IV «О неотложных мерах по обеспечению соблюдения требований безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий, строений, сооружений» обратила внимание Правительства Российской Федерации на неудовлетворительное положение в области государственного контроля и надзора за соблюдением требований безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий, строений, сооружений. В указанном постановлении с тревогой отмечено, что участились случаи разрушения зданий, строений, сооружений, повлекшие за собой человеческие жертвы и наносящие обществу огромный моральный и материальный урон. Участились случаи выявления ошибок, допущенных при проектировании.

2. Оценка и комментарии к предлагаемым изменениям

2.1. Предлагается заменить экспертную оценку соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям пожарной, промышленной, радиационной и иной безопасности, других документов в области стандартизации, результатам инженерных изысканий, а также соответствие результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов декларацией о соответствии документации вышеуказанным требованиям.

Декларация подготавливается и утверждается разработчиком проектной документации, что само по себе абсурдно. Следуя логике авторов данного предложения, в стране надо отменить все органы, контролирующие наиболее

важные сферы деятельности государства (прокуратуру, строительный надзор и т.д.). Строительство является одной из важнейших сфер деятельности государства. Страна не строит – она не развивается и не живет.

2.2. Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства предлагаемыми изменениями приведет к тому, что предприниматели будут терять свои объекты и в процессе строительства, и в процессе эксплуатации **из-за ошибок в проектной документации**. Жилые дома будут разрушаться из-за ненадежных оснований фундаментов, из-за применения ненадежных несущих конструкций, из-за взрывов встроенных котельных, из-за пожаров вследствие нарушения норм безопасности электроснабжения, газоснабжения.

3. Информация о результатах экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненной Ростовским государственным строительным университетом.

3.1. За период действия Свидетельства об аккредитации А 000057 рег.61-3-5-057-09 на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выданного Министерством регионального развития Российской Федерации Государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Ростовский государственный строительный университет» заказчикам-застройщикам выдано 505 экспертных заключений по результатам рассмотрения проектной документации на строительство и повышение эксплуатационной надежности объектов различного назначения, в том числе:

- «Многофункциональный бизнес-центр «Пять морей» в г.Ростове-на-Дону»;
- «Берегоукрепление и противоопозневые мероприятия в районе балки Валовая в г.Таганроге Ростовской области»;
- «Мост через Алханчуртский канал к коттеджному поселку для жителей опозневой зоны по ФЦП в г.Малгобек Республики Ингушетия»;
- «Усиление несущих строительных конструкций незавершенного строительства 16-этажного жилого дома с офисными помещениями и 2-уровневой автостоянкой в г.Ростове-на-Дону»;
- «Автоматическая пожарная сигнализация и система оповещения людей о пожаре с выводом радиосигнала на пульт связи «01» ФГУ 12 ОГПС МЧС России для МУЗ «Районная больница» станицы Мечетинская Зерноградского района Ростовской области»;
- «Элеватор емкостью 60 000 тонн в г.Изобильный Ставропольского края»;
- «Внешнее электроснабжение. Технологическое присоединение электроустановок ООО «Туапсинский балкерный терминал» к электрическим сетям подстанции 110/10 кВ «Туапсе-Тяговая» ОАО «РЖД»;
- «Казарменная зона. Общежитие для военнослужащих по контракту на 98 человек в военном городке «Северный» в г.Грозный Чеченской республики»;
- «Строительство водопроводных очистных сооружений в северо-западной части г.Ростова-на-Дону с водозаборными сооружениями в районе х. Дугино»;

- «18-этажный 140-квартирный жилой дом с объектами торговли, общественного питания, обслуживания, офисными помещениями и подземной автостоянкой в VII МКР г. Ростова-на-Дону»;
- «Наружный противопожарный водопровод и насосная станция пожаротушения, противопожарные резервуары на предприятии ЗАО «Алкова Металлург Рус» в г.Белая Калитва Ростовской области»
- «Строительство крытого катка с искусственным льдом в г.Шахты Ростовской области»;
- «Подключение Верхнебаканского цементного завода к газотранспортной системе ОАО «Газпром»;
- «Реконструкция зернового терминала ООО «Промэкспедиция» в г.Азове Ростовской области»;
- «Торговый комплекс «STLQROS Cash & Carry» Юго-Восточная промзона Мясниковский район Ростовской области «;
- «ЕВРАЗ Южный стан. Прокатный комплекс» в р.п.Усть-Донецкий Ростовской области»;
- «Строительство нового корпуса санатория-профилактория «Радон» ОАО «РЖД-Здоровье» в г.Лиски Воронежской области»;
- «Реконструкция склада ГСМ с малогабаритной нефтеперерабатывающей установкой МНПУ в г.Гай Оренбургской области»;
- «Газопровод ГРП Горка, пос.Черноморский Северского района Краснодарского края».

В процессе проведения экспертизы заказчиком было выдано большое количество замечаний, связанных с **нарушением нормативных требований** по надежности и эксплуатационной безопасности в представленной проектной документации, в том числе по конструктивным решениям, пожарной, электровзрывопожарной безопасности.

4. Выводы

4.1. По данным статистики наименьшее количество аварий строительных объектов происходит из-за ошибок проектных решений, что обусловлено работой **организаций экспертизы** проектной документации и результатов инженерных изысканий, которые были созданы в соответствии с указом президента СССР 1987 года (Россия – правопреемник).

4.2. В интересах нашего государства необходимо сохранить систему экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объектов нормального уровня ответственности, а не только повышенного, как предусматривает проект Федерального закона.

Проректор по НР и ИД  С.Г.Шейна





МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования
«РОСТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Социалистическая ул. д.162 Ростов-на-Дону 344022
тел/факс (863)201-91-01 E-mail: rgsu@rgsu.ru
http://www.rgsu.ru

ОКПО 02069119
ОГРН 1026103175559
ИНН/КШ 6163020389/616301001

10.12.2012 № 4.6.3.1/3714
на № _____ от _____

Президенту Национального объединения
организаций
экспертизы в строительстве (НОЭКС)
Ш.М.Гордезиани

Уважаемый Шота Михайлович!

Направляем Вам заполненный по предлагаемой форме ответ на запрос представителям субъектов предпринимательской и иной деятельности о направлении мнений и замечания и предложения по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросу экспертизы проектной документации)

Приложение: 1. Заполненный предлагаемой форме ответ на запрос представителям субъектов предпринимательской и иной деятельности о направлении мнений.

2. Замечания и предложения по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросу экспертизы проектной документации)

Проректор по НР и ИД  С.Г.Шейна

Исп. Жарова Н.Н.
тел. (863) 20-19-022

**ЗАПРОС ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ О НАПРАВЛЕНИИ МНЕНИЙ**

По законопроекту

Просим Вас направлять свои позиции по электронной почте на адрес MinaevAV@economy.gov.ru до **17 декабря 2012 года** включительно. Разработчики не будут иметь возможность проанализировать позиции, направленные в Министерство после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой.

Контактная информация

По Вашему желанию укажите:

Название организации	Ростовский государственный строительный университет
Сферу деятельности организации	Аккредитован на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий
Ф.И.О. контактного лица	Проректор по НР и ИД С.Г.Шейна
Номер контактного телефона	8 (863) 20-19-112
Адрес электронной почты	unir @ rgsu.ru

1. Считаете ли вы необходимым и обоснованным принятие законопроекта? Оцените эффективность предлагаемого регулирования.
Статья 49, часть 3. Дополнить после слов: для проведения капитального ремонта автомобильных дорог общего назначения и негосударственной экспертизы проектов капитального ремонта объектов, при котором необходимо усиление несущих строительных конструкций или их элементов
2. Считаете ли Вы, что нормы законопроекта не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Укажите нормы и такие нормативные правовые акты.
-
3. Считаете ли Вы, что нормы законопроекта в представленной редакции недостаточно обоснованы и (или) технически невыполнимы? Укажите такие нормы.
-
4. Считаете ли Вы, что принятие законопроекта повлечет за собой существенные материальные или временные издержки у субъектов предпринимательской и иной деятельности? Укажите группы таких субъектов. Оцените такие издержки.
-
5. Какой переходный период необходим, по Вашему мнению, для вступления в силу предлагаемого регулирования?
-
6. Считаете ли Вы нормы законопроекта ясными и однозначными для понимания?
-
7. Иные предложения и замечания по законопроекту.
-

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросу экспертизы проектной документации)

1.Замечания

1.1.Предлагается заменить экспертную оценку соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям пожарной, промышленной, радиационной и иной безопасности, других документов в области стандартизации, результатам инженерных изысканий, а также соответствие результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов декларацией о соответствии документации вышеуказанным требованиям.

Декларация подготавливается и утверждается разработчиком проектной документации, что само по себе **абсурдно**. Следуя логике авторов данного предложения, в стране надо отменить все органы, контролирующие наиболее важные сферы деятельности государства (прокуратуру, строительный надзор и т.д.). Строительство является одной из важнейших сфер деятельности государства. Страна не строит – она не развивается и не живет.

1.2.Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства предлагаемыми изменениями приведет к тому, что предприниматели будут терять свои объекты и в процессе строительства, и в процессе эксплуатации **из-за ошибок в проектной документации**. Жилые дома будут разрушаться из-за ненадежных оснований фундаментов, из-за применения ненадежных несущих конструкций, из-за взрывов встроенных котельных, из-за пожаров вследствие нарушения норм безопасности электроснабжения, газоснабжения.

2.Предложения

2.1.По данным статистики наименьшее количество аварий строительных объектов происходит из-за ошибок проектных решений, что обусловлено работой **организаций экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий**, которые были созданы в соответствии с указом президента СССР 1987 года (Россия – правопреемник). В интересах нашего государства необходимо сохранить систему экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий **объектов нормального уровня ответственности**, а не только повышенного, как предусматривает проект Федерального закона.

2.2. Учсть, что Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации еще в 2006 году в своем постановлении от 10 марта 2006 г. № 2883-IV «О неотложных мерах по обеспечению соблюдения требований **безопасности при проектировании**, строительстве и эксплуатации зданий, строений, сооружений» обратила внимание Правительства Российской Федерации на неудовлетворительное положение в области государственного контроля и надзора за соблюдением требований **безопасности при проектировании**, строительстве и эксплуатации зданий, строений, сооружений. В указанном постановлении с тревогой отмечено, что участились случаи разрушения зданий, строений, сооружений, повлекшие за собой человеческие жертвы и наносящие обществу огромный моральный и материальный урон. Участились случаи выявления ошибок, допущенных **при проектировании**.

Проректор по НР и ИД



С.Г.Шейна